



# ОТКРЫТЫЙ УНИВЕРСИТЕТ «Центра финансовых экспертиз»

Лицензия на образовательную деятельность  
№ 1129 от 02.09.2014 серия 78Л02 № 000025

**Переход на профессиональные стандарты.  
Закон о независимой оценке квалификации**

**Ноябрь 2016**

# Причины внедрения в РФ профессиональных стандартов

---

## 1. Технический прогресс, влияющий на трудовую деятельность:

1.1. Исчезновение профессий;

1.2. Трансформация профессий:

- изменение наименования профессии;

- изменение основной цели профессиональной деятельности;

- изменение функционала профессии (трудовой функции);

1.3. Появление новых профессий.

## 2. Конкурентоспособность и сопоставимость российских трудовых ресурсов на внутреннем и мировых рынках:

- рынках труда;

- рынках товаров, работ, услуг (как следствие).

## 3. Учет мирового опыта применения профессиональных стандартов

---

## Обязательность применения профессиональных стандартов

---

### Федеральный закон № 236-ФЗ от 03.12.2012

«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О техническом регулировании"»  
(вступил в силу с 15.12.2012, изменен 02.05.2015 N 122-ФЗ с 01.07.2016)

### Статья 195.1. Понятия квалификации работника, профессионального стандарта (новая статья ТК РФ)

**Квалификация работника** - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

**Профессиональный стандарт** - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, «в том числе выполнения определенной трудовой функции» (в ред. закона от 02.05.2015 N 122-ФЗ ).

# Обязательность применения профессиональных стандартов (в т.ч. как альтернативы ЕКС, ЕТКС)

## 1. Дополнен абзац третий части второй статьи 57 ТК РФ «Содержание трудового договора»:

«Обязательными для включения в трудовой договор являются следующие условия:

... трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы). Если в соответствии с настоящим Кодексом, иными федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или соответствующим положениям профессиональных стандартов».

## Пример ограничений выполнения работ в Федеральном законе

### Статья 7 Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

«4. В открытых акционерных обществах (за исключением кредитных организаций), страховых организациях и негосударственных пенсионных фондах, акционерных инвестиционных фондах, управляющих компаниях паевых инвестиционных фондов, в иных экономических субъектах, ценные бумаги которых допущены к обращению на организованных торгах (за исключением кредитных организаций), в органах управления государственных внебюджетных фондов, органах управления государственных территориальных внебюджетных фондов главный бухгалтер или иное должностное лицо, на которое возлагается ведение бухгалтерского учета, должны отвечать следующим требованиям: (в ред. Федерального закона от 23.07.2013 N 251-ФЗ)

1) иметь высшее образование; (в ред. Федерального закона от 02.07.2013 N 185-ФЗ)  
2) иметь стаж работы, связанной с ведением бухгалтерского учета, составлением бухгалтерской (финансовой) отчетности либо с аудиторской деятельностью, не менее трех лет из последних пяти календарных лет, а при отсутствии высшего образования в области бухгалтерского учета и аудита - не менее пяти лет из последних семи календарных лет;

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 N 185-ФЗ)

3) не иметь неснятой или непогашенной судимости за преступления в сфере экономики.

5. Дополнительные требования к главному бухгалтеру или иному должностному лицу, на которое возлагается ведение бухгалтерского учета, могут устанавливаться другими федеральными законами.»

# Обязательность применения профессиональных стандартов (как альтернативы ЕКС, ЕТКС)

## 2, 3. Дополнены части восьмая и девятая статьи 143 ТК РФ «Тарифные системы оплаты труда»:

«Тарификация работ и присвоение тарифных разрядов работникам производятся с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или с учетом профессиональных стандартов. Указанные справочники и порядок их применения утверждаются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Тарифные системы оплаты труда устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Тарифные системы оплаты труда устанавливаются с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или профессиональных стандартов, а также с учетом государственных гарантий по оплате труда.»

# Обязательность применения профессиональных стандартов (как альтернативы ЕКС, ЕТКС)

---

## 4. Дополнена часть пятая статьи 144 ТК РФ

### «Системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений»:

«Системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или профессиональных стандартов, а также с учетом государственных гарантий по оплате труда, рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (часть третья статьи 135 настоящего Кодекса) и мнения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей»

## Обязательность применения профессиональных стандартов (как альтернативы ЕКС, ЕТКС)

---

### 5. Дополнена часть первая статьи 330.2 ТК РФ «Особенности приема на подземные работы»:

«Лица, принимаемые на подземные работы, не должны иметь медицинские противопоказания к указанным работам и должны удовлетворять соответствующим квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или соответствующим положениям профессиональных стандартов»



# Обязательность применения профессиональных стандартов с 15 декабря 2012 года

## Оформление новых трудовых договоров:

- трудовая функция (работа по профессии, должности, специальности с указанием квалификации) раскрывается в привязке к профессиональному стандарту (ПС) в случае, если этот ПС принят к моменту оформления трудового договора **(первое предложение абзаца третьего части второй ст. 57 ТК РФ)**;
- в том числе особое внимание при приеме на подземные работы – проверять на соответствие принятым ПС (как альтернатива ЕТКС, ЕКС)

## По ранее заключенным трудовым договорам:

- по мере выхода новых ПС наименование должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования по работникам, чья работа связана с предоставлением льгот, компенсацией или наличием ограничений в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами, сверять с вновь принимаемыми ПС (ЕТКС, ЕКС должны были соответствовать изначально);
- тарификация работ и присвоение тарифных разрядов, изменения (установление переагрузка) тарифной системы оплаты труда всеми работодателями, систем оплаты труда государственных (муниципальных) учреждений производить с учетом принятых ПС (на дату соответствующего события)

# Федеральный закон от 02.05.2016 № 122-ФЗ (с 01.07.2016)

---

**Часть 1 статьи 195.1** (определение ПС, как характеристики квалификации, необходимой работнику) дополнили «в том числе выполнения определенной трудовой функции» (связка со ст. 57)

**Часть 3 статьи 195.1 ТК РФ** (порядок разработки, утверждения и применения ПС) изъят из данной статьи и разделен на 2 части:

**Статья 195.2. Порядок разработки и утверждения ПС**

**Статья 195.3. Порядок применения ПС (3 части)**

# Федеральный закон от 02.05.2016 № 122-ФЗ (с 01.07.2016)

## Статья 195.3. Порядок применения профессиональных стандартов

«Если настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями»

### Отличия от ст. 57 ТК РФ:

- 1) Не только Кодексом и ФЗ, но и другими НПА (включая ПС?)
- 2) Вместо термина «ограничения» - «требования к квалификации»
- 3) Нет вариативности ЕТКС/ЕКС или ПС (только ПС)

# Федеральный закон от 02.05.2016 № 122-ФЗ (с 01.07.2016)

## Статья 195.3. Порядок применения профессиональных стандартов

«Характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена в соответствии с частью первой настоящей статьи, применяются работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, вправе давать разъяснения по вопросам применения профессиональных стандартов.»

## Постановление Правительства РФ от 22.01.2013 N 23 «О Правилах разработки и утверждения профессиональных стандартов»:

- Минтруд с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений устанавливает **тождественность наименований** должностей, профессий и специальностей в ЕКС, ЕТКС и ПС;
- ПС разрабатываются в соответствии с утвержденными Минтрудом : **методическими рекомендациями (29.04.2013 № 170н), макетом ПС (12.04.2013 № 147н) и уровнями квалификаций (12.04.2013 № 148н)**
- перечень ПС, разрабатываемых за счет ФБ (**31.12.2015 № 1185**);
- процедура обсуждения, рассмотрения, принятия, публикации, включения в Реестр новых ПС, определяющая статус ПС, как нормативного правового акта, регулирующего трудовые отношения
- порядок применения ПС (утратил силу с 01.07.2016)

# Макет создаваемых профессиональных стандартов (Минтруд 12.04.2013 № 147н)

## Раздел I. Общие сведения

- Наименование и основная цель вида профессиональной деятельности
- Ссылки на ОКЗ (группа занятий) и ОКВЭД (обновлены в 2014 году)

## Раздел II. Описание трудовых функций, входящих в ПС

- Обобщенные трудовые функции (код, наименование, уровень квалиф.)
- Трудовые функции (код, наименование, уровень/подуровень)

## Раздел III. Характеристика обобщенных трудовых функций

- Наименование, код, уровень квалификации, происхождение (другой ПС)
- Возможные наименования должностей, профессий
- Требования к образованию и обучению, опыту работы, условия допуска
- Дополнительные характеристики ОКЗ, ЕТКС/ЕКС, ОКПДТР, ОКСО, ОКСВНК
- Трудовые функции: код, уровень, трудовые действия, умения, знания, др.

## Раздел IV. Сведения об организациях – разработчиках ПС

## Уровни квалификации (Минтруд 12.04.2013 № 148н)

---

### Полномочия и ответственность:

**1 уровень.** Деятельность под руководством. Индивидуальная ответственность  
... 2-8 уровень

**9 уровень.** Определение стратегии, управление большими техническими системами, социальными и экономическими процессами. Значительный вклад в определенную область деятельности. Ответственность за результаты деятельности на национальном или международном уровнях

### Характер умений:

**1 уровень.** Выполнение стандартных заданий (обычно физический труд)  
... 2-8 уровень

**9 уровень.** Решение задач методологического, исследовательского и проектного характера, связанных с развитием и повышением эффективности процессов

## Уровни квалификации (Минтруд 12.04.2013 № 148н)

---

### Характер знаний:

**1 уровень.** Применение элементарных фактических знаний и (или) ограниченного круга специальных знаний

... 2-8 уровень

**9 уровень.** Создание новых фундаментальных знаний междисциплинарного и межотраслевого характера

### Основные пути достижения уровня квалификации:

**1 уровень.** Краткосрочное обучение или инструктаж Практический опыт

... 2-8 уровень

**9 уровень.** Программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программы ординатуры, программы ассистентуры-стажировки. Дополнительные профессиональные программы.

Практический опыт.

---



# Профессиональные стандарты и уровни образования (Минтруд 12.04.2013 № 148н)

- 
- 1 уровень.** Образование не упоминается
- 2 уровень.** Профессиональное обучение рабочих, служащих (основные программы), их переподготовка (как правило, не менее 2 месяцев)
- 3 уровень.** Профессиональное обучение рабочих, служащих (основные программы), их переподготовка, и повышение квалификации (до одного года)
- 4 уровень.** СПО (ПП квалифицированных рабочих, служащих)  
Профессиональное обучение, переподготовка, повышение квалификации
- 5 уровень.** СПО (ПП специалистов среднего звена, квалиф. рабочих, служащих).  
Профессиональное обучение, переподготовка, повышение квалификации.  
Дополнительное профессиональное образование.
- 6 уровень.** ВО (бакалавриат). СПО (ПП специалистов среднего звена).  
Дополнительное профессиональное образование.
- 7 уровень.** ВО (магистратура, специалитет). Доп. профессиональное образование.
- 8, 9 уровень.** Аспирантура (адъюнктура), ординатура, ассистентура-стажировка.  
ВО (магистратура, специалитет). Доп. профессиональное образование.
-

## Статья 76. Дополнительное профессиональное образование Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

«2. Дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (**программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки**).

3. К освоению дополнительных профессиональных программ допускаются:

- 1) лица, имеющие **среднее профессиональное и (или) высшее образование**;
- 2) лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

...

15. Лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются **удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке**.

# Нормативно установленные параметры дополнительного профессионального образования

- **Лицензия на осуществление образовательной деятельности** (с 2013 года легализованы структурные подразделения коммерческих организаций, осуществляющих обучение – корпоративные университеты и пр.)
- **Повышать можно имеющуюся квалификацию** (условие допуска к ДПО – получение высшего или среднего специального образования)
- **«Диплом о профессиональной переподготовке» и «Удостоверение о повышении квалификации»** - единственные документы, подтверждающие ДПО (не Сертификат, не Свидетельство, не Аттестат Главбуха и пр.)
- **Итоговая аттестация** (в том числе – в том числе в форме тестирования), как условие получения документа о дополнительном профессиональном образовании
- **Сроки обучения (приказ Минобразования № 499 от 01.07.2013)**
  - повышение квалификации не менее **16 часов** (по 45 минут)
  - профессиональная переподготовка не менее **250 часов** (по 45 минут)

# Пример официального документа о повышении квалификации



# Пример внесения в трудовую книжку записи о повышении квалификации (п. 21 ПП РФ 16.04.2003 N 225)

СВЕДЕНИЯ О РАБОТЕ АТ-ХIII № 1135524

№ записи	Дата			Сведения о приеме на работу, о переводах на другую работу и об увольнении (с указанием причины и со ссылкой на статью, пункт закона)	На основании чего внесена запись (документ, его дата и номер)
	число	месяц	год		
1	2			3	4
				<i>Закрытое акционерное общество «Прима» (ЗАО «Прима»)</i>	
8	01	08	2008	<i>Принята в бухгалтерию на должность заместителя главного бухгалтера</i>	<i>Приказ от 01.08.2008 № 73-к</i>
9	17	08	2010	<i>С 29.07.2010 по 12.08.2010 обучалась на курсах повышения квалификации по программе «Главный бухгалтер»</i>	<i>Удостоверение о краткосрочном повышении квалификации от 11.08.2010</i>
				<i>+ где обучалась? (реквизиты лицензии)</i>	<i>ДБ № 12345</i>



## «Специалист в области охраны труда» 6-7 уровень (приказ Минтруда 524н от 04.08.2014)

- √ «ВО «Техносферная безопасность» (либо обеспечение безопасности)
- √ либо ВО (любое) + ДПО (профессиональная переподготовка) в области охраны труда (от 250 часов)
- √ либо СПО + ДПО (профессиональная переподготовка) в области охраны труда (от 250 часов) + стаж работы в области охраны труда не менее 3 л

## «Бухгалтер» (приказ Минтруда 1061н от 22.12.2014) 5-6 уровень

- √ «СПО – программы подготовки специалистов среднего звена, ДПО»  
(без уточнения, при этом в ПС есть ссылка на ОКСО)

## «Специалист по управлению персоналом» (от 06.10.2015 № 691н) 5-7 уровень

- √ «СПО – программы подготовки специалистов среднего звена.  
ДПО (профессиональная переподготовка, повышение квалификации)»  
(в ПС нет ссылки на ОКСО)

## «О соответствии бухгалтера квалификационным требованиям» (письмо Минтруда от 12.01.2016 N 14-3/В-3)

**Вопрос.** Приказом Минтруда России от 22.12.2014 N 1061н утвержден профессиональный стандарт "Бухгалтер". Для должности "Бухгалтер" в нем установлены следующие квалификационные требования:

Среднее профессиональное образование - программы подготовки специалистов среднего звена. Дополнительное профессиональное образование по специальным программам... **Что требуется бухгалтеру для того, чтобы соответствовать...?**

**Ответ.** Указанным профессиональным стандартом установлены минимальные требования к бухгалтеру, в том числе к начинающему: **среднее специальное образование по направлению подготовки "Экономика и управление"**.

В случае отсутствия профильного образования - наличие дополнительного профессионального образования по специальным программам и опыт работы не менее 3 лет в области учета и контроля, например помощником бухгалтера.

Таким образом, **наличие дополнительного профессионального образования по специальным программам и опыт работы не менее трех лет - требования, предъявляемые к соискателям, не имеющим профильного образования.**

## Перспективы профессии «Бухгалтер», «Главбух»



*(из выступления на Московском  
финансовом форуме  
зам. министра финансов  
Т.Г.Нестеренко 23.09.2016)*

*«...здесь уже были учебные заведения и родители здесь сидят, хотелось предупредить о том, что профессия какая она есть, бухгалтера, все больше будет уходить с рынка. Здесь тоже имейте в виду, ее будут как раз заменять технологии.»*

Замминистра также выступила с инициативой полностью отказаться от бумажных документов и перейти вместо этого на электронный учет. По ее словам, при работе с электронными документами необходимо минимизировать или даже запретить ручной ввод данных с клавиатуры.



# Трансформация профессии «Бухгалтер» «Главный бухгалтер»

---

**Профессиональные стандарты, соответствующие фактическому функционалу и основной цели профессиональной деятельности:**

**«Специалист по внутреннему контролю (внутренний контролер)»**

(от 22.04.2015 № 236н)

**5-8 уровень (8 «Организация и контроль текущей деятельности системы внутреннего контроля экономического субъекта»)**

✓ Требования к образованию для уровня «8»

ВО (специалитет, магистратура)

ДПО – повышение квалификации по направлениям экономика, юриспруденция; бухгалтерский (финансовый) учет и отчетность; управленческий учет и отчетность; теория и практика внутреннего контроля

**«Специалист по управлению рисками»**

(от 07.09.2015 № 591н)

**6-8 уровень (8 «Стратегическое корпоративное управление рисками» и т.д.**

## Программы непрерывного повышения квалификации в Открытом Университете ЦФЭ

- **«Главный бухгалтер, бухгалтер-экономист организаций и консолидированных групп»**  
5 семинаров в год (апрель, июль, октябрь, декабрь/февраль)
- **«Главный бухгалтер, бухгалтер-экономист государственных (муниципальных) учреждений»**  
4 семинара в год (март, июнь/июль, сентябрь, декабрь)
- **«Управление персоналом. Экономика труда»**  
с 2017 года 4 семинара в год (январь, май, сентябрь, ноябрь)
- **«Финансовый управляющий в малом бизнесе»**  
1 семинар в год (март)
- **«Обращение с отходами. Экологическая безопасность»**  
1 семинар в год (ноябрь) и т.д.

(согласно принимаемым профессиональным стандартам)

## «О доплате бухгалтеру за ведение кассовых операций» (письмо Минтруда от 20.07.2016 N 14-2/В-688)

**Вопросы. 1. Вправе ли компания в должностной инструкции бухгалтера записать обязанности кассира?**

**2. Обязана ли компания отдельно доплачивать бухгалтеру за совмещение, если он ведет кассу, но в штатном расписании нет должности кассира?**

**Ответ.** «...чтобы в обязанности бухгалтера входило ведение кассы, работодатель должен:

1) заключить с ним соглашение о совмещении должностей и ознакомить его под роспись с должностной инструкцией кассира. В соглашении нужно установить:

- размер доплаты за совмещение:

- срок совмещения - например, на период отпуска кассира или до приема работника на должность кассира;

2) издать приказ о возложении на работника обязанностей кассира в порядке совмещения должностей;

3) оформить прием-передачу кассы»

# Закон о независимой оценке квалификации (238-ФЗ от 03.07.2016 с 01.01.2017)

## Основные принципы независимой оценки квалификации с 2017:

1. Добровольность (желание)
2. Платность
3. Доступность
4. **Независимость оценки** (оценивать должен не тот, кто учил, и при соответствии базовым требованиям – оценка квалификации производится без прохождения дополнительного обучения)
5. **Объективность и профессионализм**
6. **Открытость и прозрачность**
7. **Мониторинг и контроль**